

HELSINGIN HALLINTO-OIKEUELLE

Valittaja

Hannu Seppälä

Muutoksenhaun alainen päätös

Tuusulan kunnanvaltuusto, 6.3.2023 § 24

ASIA: TUUSULAN KUNNAN LAUSUNTO, HANNU SEPPÄLÄN VALITUS

Hallinto-oikeus on pyytänyt Tuusulan kunnanvaltuustoa antamaan Hannu Seppälän valituksen johdosta lausunnon.

Tuusulan kunnan hallintosäännön 24 §:n 5-kohdan mukaan kunnanhallitus antaa lausunnon tai selityksen valtuuston päätöksestä tehdystä valituksesta, jos kunnanhallitus katsoo, ettei valtuuston päätöstä ole valituksessa esitetyillä perusteilla kumottava.

Hannu Seppälän valitus

Kuntakehitysjohtajan virkaa hakenut Hannu Seppälä on hakenut muutosta valtuuston päätökseen 6.3.2023 § 24, jossa kuntakehitysjohtajaksi valittiin Pirjo Siren.

Seppälä on vaatinut, että valtuuston päätös on kumottava. Seppälä katsoo valitusperusteissaan, että valinnassa ei ole järjestetty kuntalain 60 §:ssä tarkoitettua vaalia, valtuusto ei ole perustellut päätöstään, valittu henkilö ei täytä asetettuja kelpoisuusvaatimuksia, valinnassa ei ole tehty lain vaatimaa ansiovertailua ja valinta on tasa-arvolain vastainen.

Tuusulan kunnan vaatimukset

Tuusulan kunta vaatii, että Hannu Seppälän valitus tulee kokonaisuudessaan perusteettomana hylätä.

Tuusulan kunnan perustelut

Vaali

Kuntalain 105 §:n mukaan henkilövalinnasta käytetään nimitystä vaali. Mikäli valintapäätös on yksimielinen, varsinaiseen vaalitoimitukseen ei tarvitse ryhtyä.

Valtuuston päätös Pirjo Sirenin valinnasta kuntakehitysjohtajaksi oli yksimielinen, jonka vuoksi varsinaiseen vaalitoimitukseen ei ollut tarvetta.

Valintapäätöksen perustelevinen

Hallintolain 45 §:ssä säädetään päätöksen perustelevisesta. Päätös on pääsäännön mukaan perusteltava, ja perusteluissa on ilmoitettava, mitkä seikat ja selvitykset ovat vaikuttaneet ratkaisuun sekä mainittava sovellettavat säännökset. Päätöksen perustelut voidaan jättää esittämättä, jos päätös koskee toimielimen toimittamaa vaalia.

Tuusulan valtuusto on hallintolain tarkoittamalla tavalla perustellut kuntakehitysjohtajan virkaa koskevan valintapäätöksen. Kunnanhallituksen 13.2.2023 § 54 valtuustolle tekemässä päätösehdotuksessa on esittelytekstissä kuvattu toimialuejohtajana toimivan kuntakehitysjohtajan keskeiset tehtävät, kuvattu kelpoisuusehdot ja muut valintakriteerit, kuvattu päätöstä tehtäessä huomioon otettava lainsäädäntö, kuvattu hakumenettely ja -prosessi sekä haastatteluryhmän ehdotus valittavaksi henkilöksi.

Päätöksenteon perusteina olivat myös käytettävissä kaikkien hakijoiden hakemusyhteenvedot ja hakemukset, haastattelumuistiot, ansiovertailut ja soveltuvuusarvioinnit.

Virkavalinnan perusteista

Kunnan viranomaisen harkintavaltaa virantäytössä rajoittavat perustuslain virkaylennysperusteet ja laissa säädetyt syrjäntäkiellot. Perustuslain 126.2 §:ssä on säännös yleisistä nimitysperusteista, joita ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Taito tarkoittaa koulutuksen ja työkokemuksen avulla hankittuja tietoja ja taitoja. Kyky viittaa henkilön tuloksellisen työskentelyn edellyttämiin henkilökohtaisiin ominaisuuksiin, kuten luontaiseen lahjakkuuteen, järjestelykykyyn, aloitteellisuuteen ja muihin vastaaviin tehtävien hoitamisen kannalta tarpeellisiin kykyihin. Koeteltu kansalaiskunto tarkoittaa yleisessä kansalaistoiminnassa saatuja viran hoidon kannalta merkityksellisiä ansioita sekä nuhteetonta käytöstä.

Yleisiä nimitysperusteita on tulkittava yhteydessä asianomaisen viran yleisiin ja erityisiin kelpoisuusehtoihin. Niihin liittyen on otettava huomioon myös viran nimi ja tehtäväpiiri sekä virkaan kuuluvat konkreettiset tehtävät.

Kuntakehitysjohtajan viran kelpoisuusehtona oli soveltuva ylempi korkeakoulututkinto sekä perehtyneisyys kasvu- ja ympäristö -toimialueen asioihin, käytännössä saavutettu johtamiskokemus ja suomen kielen hyvä ja ruotsin kielen tyydyttävä taito.

Viranhakuilmoituksessa ilmoitettiin valinnassa arvostettavan hyviä johtamisvalmiuksia, laaja-alaista näkemystä yhdyskuntakehittämisestä ja kiinteistöjen jalostamisesta,

kokemusta infra- ja rakennushankkeiden läpiviemisestä, kokemusta tehtävään liittyvästä liiketoiminnasta ja investointiohjelman toteuttamisesta.

Virkavalinnassa arvioitiin edellä kuvattujen koulutuksen ja työkokemuksen ohella viran hoidon kannalta merkityksellisiä henkilökohtaisia ominaisuuksia.

Työnantajalla on valinnassa laaja harkintavalta painottaa ansioita tavalla, jonka työnantaja katsoo parhaiten edistävän tehtävän menestyksellistä hoitamista. Tämän harkinnan perusteella valitaan ansioitunein hakija.

Kelpoisuusehtojen täytyminen

Kuntakehitysjohtajan viran kelpoisuusehtona oli soveltuva ylempi korkeakoulututkinto sekä perehtyneisyys kasvu- ja ympäristö -toimialueen asioihin, käytännössä saavutettu johtamiskokemus ja suomen kielen hyvä ja ruotsin kielen tyydyttävä taito.

Pirjo Siren täytti vaaditut viran ehdottomat kelpoisuusehdot. Hänen korkeakoulussa suorittamansa maisema-arkkitehdin koulutus on tehtävään soveltuva ylempi korkeakoulututkinto. Siren on perehtynyt Tuusulan kunnan kasvu- ja ympäristö -toimialueen asioihin ja saavuttanut käytännössä vaaditun johtamiskokemuksen mm. nykyisessä tehtävässään Sipoon kunnan kehitysjohtajana joulukuusta 2019 alkaen sekä Helsingin kaupunginkansliassa Kruunuvuorenrannan ja Laajasalon ja kaupunkikehitysalueen johtajana vuosina 2014-2019. Sirenin suomen kielen hyvä taito ja ruotsin kielen tyydyttävä taito todettiin haastattelujen yhteydessä.

Ansiovertailu

Hakijoiden ansioita vertailtiin rekrytointiprosessin eri vaiheissa. Ansiovertailun perusteita olivat hakemuksiin tutustuminen, kaksi haastattelukierrosta sekä loppuvaiheen hakijoiden suosittelijakeskustelut ja soveltuvuusarvioinnit.

Kuntakehitysjohtajan virkaa haki kaikkiaan 24 henkilöä. Kaikista hakijoista laadittiin hakemusten perusteella 12.12.2022 kirjallinen ansiovertailu. Ansiovertailun perusteella kutsuttiin kymmenen hakijaa ensimmäiselle haastattelukierrokselle. Haastatteluryhmä teki haastattelujen perusteella 13.1.2023 arvion hakijoista ja kutsui kolme hakijaa henkilöarviointeihin ja toiselle haastattelukierrokselle.

Toisella haastattelukierroksella 3.2.2023 haastattelijoina toimivat valtuuston puheenjohtaja Arto Lindberg, apulaispormestari Tuija Reinikainen, apulaispormestari Jari Immonen, valtuuston 2. varapuheenjohtaja Jari Anttalainen, pormestari Kalle Ikkela, kansliapäällikkö Virpi Sailas ja henkilöstöjohtaja Satu Kuivasto. Haastatteluryhmälle esiteltiin erikseen raportit loppuvaiheen kolmen hakijan henkilöarvioinneista. Haastatteluryhmä esitti yksimielisesti, että kuntakehitysjohtajan virkaan valitaan Pirjo Siren, joka on osaamisen, koulutuksen työkokemuksen, haastattelujen sekä henkilöarviointien perusteella tehtävään sopivin. Haastattelujen ja henkilöarvioinnin perusteella Pirjo Sireniä voitiin pitää myös henkilökohtaisilta ominaisuuksiltaan tehtävään hyvin soveltuvana.

Haastatteluryhmä laati 3.2.2023 kirjallisen ansiovertailun, jossa arvioitiin loppuvaiheen kolmen hakijan osalta ehdottomien kelpoisuusehtojen sekä muiden koulutukseen ja

työkokemukseen liittyvien valintakriteerien toteutumista sekä henkilökohtaisia ominaisuuksia tehtävän valintakriteerien pohjalta.

Valtuusto käsitteli kuntakehitysjohtajan virkavalintaa ennen valtuuston päätöskokousta valtuuston informaatiotilaisuudessa 2.3.2023. Tilaisuudessa olivat käytettävissä hakijayhteenveto, hakemusasiakirjat ja haastatteluryhmän kokousmuistio 3.2.2023, sekä esiteltiin ansiovertailu 3.2.2023 ja Eezy Personnel Oy:n toimesta loppuvaiheen hakijoiden henkilöarvioinnit.

Ansiovertailu tehtiin kokonaisarvointina.

Koulutuksen ja työkokemuksen perusteella Sireniä ja Seppälää voitiin pitää yhtä ansioituneina. Ansiovertailussa painotettiin henkilökohtaisia ominaisuuksia suhteessa täytettävän viran vaatimuksiin.

Henkilökohtaisia ominaisuuksia arvioitiin keskeisesti haastatteluin ja sitä tukevin soveltuvuusarvioinnein. Henkilöarvioinnit toteutti Eezy Personnel Oy ja niiden tarkoitus oli ottaa kantaa henkilön soveltuvuuteen suhteessa arvioinnin kohteena olevaan tehtävään kyseisestä tehtävästä määriteltyjen kriteerien mukaisesti.

Kunnanhallituksen kokouksessa 13.2.2023, valtuuston iltakoulussa 2.3.2023 ja valtuuston päätöskokouksessa 6.3.2023 käsiteltyä 3.2.2023 päivättyä kirjallista ansiovertailua on nyt muutoksenhakukäsittelyä varten täydennetty haastatteluryhmän kokouksessaan 3.2.2023 toteamilla ja myös kunnanhallitukselle sekä valtuustolle aikaisemmin suullisesti esitetyillä arvioilla Sirenin ja Seppälän henkilökohtaisista ominaisuuksista suhteessa täytettävän viran vaatimuksiin.

Valinnassa Sirenin henkilökohtaisten ominaisuuksien katsottiin paremmin vastaavan tämän kuntakehitysjohtajan tehtävän vaatimuksia.

Tasa-arvolain vastaisuus

Naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annetun lain (tasa-arvolaki) 7 §:n 1 momentin mukaan välitön ja välillinen syrjintä sukupuolen perusteella on kielletty. Lain 8 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan työnantajan menettelyä on pidettävä tässä laissa kiellettyinä syrjintänä, jos työnantaja työhön ottaessaan syrjäyttää henkilön, joka on ansioituneempi kuin valituksi tullut toista sukupuolta oleva henkilö, jollei työnantajan menettely ole johtunut muusta hyväksyttävästä seikasta kuin sukupuolesta taikka jollei menettelyyn ole työn tai tehtävän laadusta johtuvaa painavaa ja hyväksyttävää syytä.

Tasa-arvolain 9 a §:n mukaan, jos joku, joka katsoo joutuneensa tässä laissa tarkoitetun syrjinnän kohteeksi, esittää tässä laissa tarkoitettua asiaa tuomioistuimessa tai toimivaltaisessa viranomaisessa käsiteltäessä tosiseikkoja, joiden perusteella voidaan olettaa, että kyseessä on syrjintä sukupuolen perusteella, vastaajan on osoitettava, ettei sukupuolten välistä tasa-arvoa ole loukattu, vaan että menettely on johtunut muusta, hyväksyttävästä seikasta kuin sukupuolesta.

Tasa-arvolain perusteella tehdyssä ansiovertailussa on keskeinen merkitys työnantajan mahdollisesti etukäteen vahvistamalla valintaperusteilla.

Sirenin ja Seppälän kesken tehdyssä ansiovertailussa heitä pidettiin koulutuksen ja työkokemuksen perusteella yhtä ansioituneina. Syrjintäolettamaa ei ole syntynyt. Valintapäätös on tehty painottaen henkilökohtaisia ominaisuuksia suhteessa tehtävän vaatimuksiin. Siren oli henkilökohtaisilta ominaisuuksiltaan tehtävään soveltuvampi.

Johtopäätökset

Valtuuston 6.3.2023 § 24 tekemä päätös Pirjo Sirenin valinnasta kuntakehitysjohtajan virkaan on edellä mainituilla perusteilla lainmukainen, jonka vuoksi Hannu Seppälän valitus tulee hylätä.

Tuusulassa 8.5.2023

TUUSULAN KUNTA

Liitteet:

- julkaistu viranhakukuulutus
- Pirjo Sirenin viranhakuasiakirja ja liite
- Hannu Seppälän viranhakuasiakirjat ja liite
- Kunnanhallituksen päätös 7.11.2022 § 387 (viran kelpoisuusvaatimukset), valtuuston valintapäätös 6.3.2023 § 24 sekä kunnanhallituksen päätös 13.2.2023 § 54 (päättösehdotus virkavalinnasta) ilmenevät oheisesta pöytäkirjanotteesta
- Haastatteluryhmän muistio 3.2.2023 ja ansiovertailu Sirenin ja Seppälän osalta
- Ansiovertailu 3.2.2023 Sirenin ja Seppälän osalta, täydennetty 4.5.2023